Rīgā, 09.06.2021., Nr. 2-10/44

**Satiksmes ministrijai**

*Par Elektronisko sakaru nozares attīstības plānu 2021. - 2027.gadam (VSS-481)*

Latvijas Darba devēju konfederācija (turpmāk – LDDK) ir iepazinusies ar Satiksmes ministrijas sagatavoto attīstības plānošanas dokumentu “Elektronisko sakaru nozares attīstības plāns 2021. - 2027.gadam” (turpmāk – Plāns).

Saskaņā ar Pārresoru koordinācijas centra tīmekļa vietnē pieejamo informāciju[[1]](#footnote-1), politikas plānotājs attīstības plānošanas dokumentā izvirza mērķus un sasniedzamos rezultātus attiecīgā politikas jomā vai teritorijā, apraksta noskaidrotās problēmas un paredz to risinājumus, izvērtē šo risinājumu iespējamo ietekmi, kā arī plāno turpmāko rīcību. Attīstības plānošanas mērķis ir sekmēt valsts ilgtspējīgu un stabilu attīstību, kā arī iedzīvotāju dzīves kvalitātes uzlabošanu. Attīstības un politikas plānošanas process notiek pirms tiesiskā regulējuma izstrādes procesa. Izstrādājot tiesību aktu projektus, ņem vērā politikas plānošanas dokumentos ietvertos mērķus un apstiprinātos risinājumus.

Latvijas Nacionālā attīstības plāna 2021.-2027.gadam (turpmāk – NAP2027) viens no virsmērķiem ir kļūt par zināšanās un inovācijās balstītu viedvalsti, kurā attīstās informēta, labklājīga sabiedrība. Viens no priekšnoteikumiem mērķa izpildei ir attīstītas un tālredzīgas elektronisko sakaru nozares politikas un tiesiskā regulējuma veidošana. Elektronisko sakaru nozare ir dinamiska un tehnoloģiski prasīga nozare, kurā tiesiskajam regulējumam jāspēj ne tikai risināt nozares problēmjautājumus un izaicinājumus, nodrošināt atbilstību Eiropas Savienības aktiem, bet arī noteikt skaidru, saprotamu ietvaru Latvijas valsts attīstības ilgtermiņu mērķu sasniegšanai. Tāpēc, plānojot elektronisko sakaru nozares politiku, neatrauti veicama Latvijas nacionālo interešu un situācijas novērtējums. Mērķējot uz NAP2027 iezīmēto tautsaimniecības digitālo izrāvienu, ir būtiski mainīt nozari regulējošās materiālās tiesību normas, kā arī konceptuāli pārskatīt elektronisko sakaru nozares politikas uzstādījumus un mērķus.

LDDK un elektronisko sakaru nozares uzņēmumu pārstāvji ir vairākkārt vērsušies gan pie Satiksmes ministrijas, gan pie citām atbildīgajām institūcijām, norādot uz būtiskajiem šķēršļiem elektronisko sakaru infrastruktūras nodrošināšanas jomā. Uzsveram, ka bez būtiskiem uzlabojumiem sakaru infrastruktūras plānošanas, būvniecības, piekļuves jomā, kā arī sakaru tīklu izvēršanas izmaksu samazināšanā, Plānā norādītos mērķus, tajā skaitā, 5G tehnoloģijas pieejamība sabiedrībai, nav iespējams sasniegt. Lai arī, balstoties uz Eiropas Savienības tiesību normām, ir pieņemti vairāki dokumenti – piemēram, Ātrdarbīga elektronisko sakaru tīkla likums, izmaiņas būvnoteikumos, u.c., izmaiņu temps un regulējuma atbilstība ir acīmredzami nepietiekoša, lai sekmīgi sasniegtu digitalizācijas mērķus.

1. LDDK iebilst pret Plānu kopumā un tajā ietvertajiem rīcības virzieniem:

**Pamatojums:**

Lai nodrošinātu konkurētspējīgu digitālā vienotā tirgus savienojamību, kas ir būtisks priekšnoteikums pārmaiņām tautsaimniecībā, valsts pārvaldē un sabiedrībā kopumā, nepieciešama pārdomāta fiksētās un mobilās platjoslas elektronisko sakaru infrastruktūras izbūve - nepieciešams nodrošināt atbilstošu mobilo sakaru tīkla infrastruktūru, torņus, mastus, bāzes stacijas un citus fiziskās infrastruktūras objektus, kā arī nodrošināt optiskos pieslēgumus sakaru tīkla objektiem.

Piekļuve internetam nevar būt vien formāla (piemēram, ārtelpās), jārisina jautājums par platjoslas piekļuves tīklu (optisko līniju un / vai bezvadu piekļuves tīklu) nodrošināšanu dzīvojamo vai sabiedrisko ēku iekštelpās, jo tieši iekštelpās visbiežāk izmanto sakaru pakalpojumus.

Eiropas Komisija ir atzinusi 5G tīkla tehnoloģiju izbūvi par nākotnes digitālo pakalpojumu svarīgu priekšnosacījumu un par prioritāti digitālā vienotā tirgus stratēģijā. Tāpat NATO stratēģiskā partnerība paredz 5G tīkla drošību, ņemot vērā, ka 5G būs vitāli svarīgs gan nākotnes labklājībai, gan nacionālajai drošībai, kā arī tas nākotnē veicinās pārrobežu pakalpojumus un tirdzniecību.

Tehnoloģiskās infrastruktūras un pratības būtiskums nacionālā līmenī akcentēts un nostiprināts NAP2027, kurā kā Uzņēmumu konkurētspējas prioritāte ir izvirzīta inovācijas un digitālā ekonomika. Ņemot to vērā, vēlams nekavēties ar ilgstoši nerisināto jautājumu par fiksēto un mobilo elektronisko sakaru tīklu infrastruktūras izbūvi, attīstību un uzturēšanu. Lai veiksmīgi izvērstu platjoslas interneta (tostarp 5G) tīklu un radītu auglīgu vidi investīcijām jaunās tehnoloģijās, ir nepieciešams veikt šādus darbus nozares politikas īstenošanas ietvaros:

1. Vietu nodrošināšana platjoslas infrastruktūrai, jo īpaši bāzes stacijām - normatīvi nepieciešams gan nostiprināt elektronisko sakaru komersanta piekļuves tiesības fiziskai infrastruktūrai nolūkā izvietot platjoslas infrastruktūru, gan nodrošināt piekļuves mehānisma ieviešanu, kas šobrīd normatīvajos aktos praktiski nav risināts. Šāda pieeja nebūtu jaunums tiesiskajā telpā - līdzīgi šādas tiesības nodrošinātas komersantiem, kas darbojas enerģētikā un citās sabiedrisko pakalpojumu nozarēs, kas ir vērstas uz sabiedrības interešu nodrošināšanu;
2. Elektronisko sakaru infrastruktūras radīto apgrūtinājumu infrastruktūras īpašniekiem atlīdzinājuma noteikšana - vietas īpašniekam ir tiesības saņemt taisnīgu atlīdzinājumu par bāzes stacijas vai citas elektronisko sakaru infrastruktūras radīto apgrūtinājumu, kas nepārsniedz tam radušos izdevumus. Atlīdzības noteikšanas un saņemšanas mehānisms nosakāms Elektronisko sakaru likumā, savukārt atlīdzības noteikšanas un saņemšanas mehānisma kārtību var deleģēt izstrādāt Ministru kabinetam. Platjoslas infrastruktūras izbūves izmaksas ir nacionālās attīstības ilgtermiņa jautājums, nevis konkrēto īpašnieku vai pārvaldnieku peļņas avots.
3. Platjoslas tīkla nodrošinājuma, tajā skaitā 5G pārklājuma, nodrošināšana iekštelpās - jau būvniecības ierosināšanas stadijā ir jāplāno gan fiksētās, gan mobilās tehnoloģijas platjoslas elektronisko sakaru infrastruktūra sabiedrisku ēku iekštelpās. Ietaupījums, ko ēku attīstītāji iegūst norobežojoties no mobilo sakaru iekšējo tīklu izbūves plānošanas, būtiski sadārdzina mobilo sakaru tīklu izbūvi iekštelpās tālākās būvniecības stadijās. Mobilo sakaru pārklājums sabiedrisko ēku iekštelpās nav attīstītāja izvēle, tā ir sabiedrības nepieciešamība digitālajā laikmetā, kas jāatzīst normatīvajos aktos.

Tādēļ Satiksmes ministrijai kopā ar Ekonomikas ministriju jāizstrādā atbilstoši grozījumi būvniecības normatīvos, nosakot skaidras, nepārprotamas tehniskās prasības attiecībā uz elektronisko sakaru iekšējo inženiertīklu izbūvi būvēm un nodrošina nepieciešamo sasaisti ar elektronisko sakaru nozari regulējošajiem normatīvajiem aktiem. Procesā vēlams iesaistīt Būvniecības kontroles uzraudzības biroju.

1. Platjoslas (t.sk.5G) pieejamības plānošana un nodrošināšana, veicot publiskās infrastruktūras un pašvaldību teritoriālo plānošanu – normatīvajos aktos nepieciešams paredzēt, ka, izstrādājot un apstiprinot vietēja līmeņa plānošanas dokumentus (tostarp attiecībā uz publiskās infrastruktūras iecerēm) vai ar teritorijas attīstību saistītus plānojumus, veicams elektronisko sakaru platjoslas pārklājuma stāvokļa novērtējums un veicamas platjoslas pārklājuma izvēršanas un uzlabošanas darbības. Piemēram, pašvaldības sekmētu 5G mobilo sakaru tīkla attīstību, ja teritorijas attīstības ietvaros, piemēram, industriālā parka izbūvē, izvirzītu attīstītājiem obligātu prasību nodrošināt 5G pārklājumu attiecīgajā objektā, kas nodrošinātu elektronisko sakaru komersantu 5G atbalsta infrastruktūras (tajā skaitā, kabeļu kanalizāciju, elektrības pievadu, mastu, radioiekārtu u.c.) izbūvi.

**Priekšlikums:**

Plāns ir papildināms ar papildu atsevišķu rīcības virzienu “Elektronisko sakaru tīklu izvēršanas atvieglošana un izmaksu samazināšana”, paredzot politikas uzdevumus, kas veicinātu gan fiksēto, gan arī mobilo sakaru tīklu izbūvi.

2. LDDK iebilst pret Plānu kopumā un tajā ietvertajiem politikas mērķiem:

**Pamatojums:**

LDDK ieskatā Plānā iztrūkst politikas mērķu, kas būtu vērsti uz risinājumu vai preventīvu darbību noteikšanu šādiem nozarei būtiskiem aspektiem:

1) Konkurences veicināšana;

2) Sabiedrības izglītošana (jo īpaši 5G jomā);

3) Par nozari pieejamo datu kvalitātes uzlabošana - pārskatāma, atsekojama pakalpojumus raksturojošo lielumu mērījumu vienotība, mērīšanas līdzekļu atbilstība un mērījumu pareizības garantija;

4) Administratīvā sloga un kopējā nodevu maksājumu apjoma pieauguma novērtējums kontekstā ar nozares attīstības mērķiem;

5) Priekšnoteikumi un stimuli inovāciju īpatsvara nozarē kāpinājumam.

**Priekšlikums:**

Papildināt Plānu ar politikas mērķiem, kas būtu vērsti uz risinājumu vai preventīvu darbību noteikšanu nozarei būtiskiem aspektiem.

Ģenerāldirektore Līga Meņģelsone

**DOKUMENTS PARAKSTĪTS AR DROŠU ELEKTRONISKO PARAKSTU UN SATUR LAIKA ZĪMOGU**

Olafsone, 67225162

Inese.olafsone@lddk.lv

1. <https://www.pkc.gov.lv/lv/valsts-attistibas-planosana/attistibas-planosana-latvija>, 07.06.2021. [↑](#footnote-ref-1)