

**Eiropas Komisijas
Ģenerālsēkretariātam
(SG-R2)
1049 Brisele
Beļģija**

*Uz 2012.gada 26.aprīļa papildu formālo paziņojumu
pārkāpuma procedūras lietā Nr.2010/2175*

1. Latvijas Republika (turpmāk - Latvija) ir saņēmusi Eiropas Komisijas 2012.gada 26.aprīļa papildu formālo paziņojumu pārkāpuma procedūras lietā Nr.2010/2175, kurā attiecībā uz Eiropas Parlamenta un Padomes 2006. gada 15. marta Direktīvu 2006/21/EK par ieguves rūpniecības atkritumu apsaimniekošanu un par grozījumiem Direktīvā 2004/35/EK (turpmāk - Direktīva) norādīts, ka Latvija nav pilnībā transponējusi Direktīvas prasības nacionālajos tiesību aktos.

2. Latvija, atbildot uz Eiropas Komisijas 2012.gada 26.aprīļa papildu formālo paziņojumu pārkāpuma procedūras lietā Nr.2010/2175, sniedz šādu informāciju:

2.1. Direktīvas 3.panta 1.punkts

Latvija atzīst, ka tās tiesību aktos neprecīzi transponēts Direktīvas 3.panta 1.punkts.

Direktīvas 3.panta 1.punkts ir transponēts ar Atkritumu apsaimniekošanas likuma 1.panta 1.punktu. Direktīvas 2.panta 1.punkts ir transponēts ar Ministru kabineta 2011.gada 21.jūnija noteikumu Nr.470 „Derīgo izrakteņu ieguves atkritumu apsaimniekošanas kārtība” (turpmāk - noteikumi Nr.470) 2.7.punktu.

Lai nodrošinātu nepārprotamu termina skaidrojumu, Latvija izdarīs attiecīgus grozījumus noteikumos Nr.470 līdz 2012.gada 30.novembrim.

2.2. Direktīvas 5.panta 1.punkts

Latvija atzīst, ka tās tiesību aktos neprecīzi transponēts Direktīvas 5.panta 1.punkts. Lai pilnībā transponētu minētās normas prasības, Latvija izdarīs attiecīgus grozījumus noteikumos Nr.470 līdz 2012.gada 30.novembrim.

2.3. Direktīvas 5.panta 2.punkta c)apakšpunkta pirmā daļa

Latvija atzīst, ka tās tiesību aktos neprecīzi transponēta Direktīvas 5.panta 2.punkta c)apakšpunkta pirmā daļa. Lai pilnībā transponētu minētās normas prasības, Latvija izdarīs attiecīgus grozījumus noteikumos Nr.470 līdz 2012.gada 30.novembrim.

2.4. Direktīvas 5.panta 2.punkta c)apakšpunkta ii)daļa

Latvija nepiekrīt Eiropas Komisijas iebildumam, ka neprecīzi transponēta Direktīvas 5.panta 2.punkta c)apakšpunkta ii)daļa.

Noteikumu Nr.470 36.3.2.apakšpunktā noteikts, ka jāizvēlas projekts, kas novērš vai rada pēc iespējas mazāku negatīvu ietekmi uz vidi. Latvija ir noteikusi stingrākas prasības kā Direktīvā, jo projektam jānovērš vai jārada pēc iespējas mazāka negatīva ietekme uz vidi, neatkarīgi no tā, vai tā ir īstermiņa vai ilgtermiņa negatīva ietekme. Proti, projekta ietekmes aspekts nav ierobežots laikā un attiecas arī uz ilgtermiņa negatīvu ietekmi. Tādējādi Latvija uzskata, ka ir pienācīgi transponējusi Direktīvas 5.panta 2.punkta c)apakšpunkta ii)daļu.

2.5. Direktīvas 5.panta 3.punkta a)apakšpunkta pirmais ievilkums

Latvija atzīst, ka Latvijas tiesību aktos neprecīzi transponēts Direktīvas 5.panta 3.punkta a)apakšpunkta pirmais ievilkums. Lai pilnībā transponētu minētās normas prasības, Latvija izdarīs attiecīgus grozījumus noteikumos Nr.470 līdz 2012.gada 30.novembrim.

2.6. Direktīvas 5.panta 3.punkta b)apakšpunkts

Latvija atzīst, ka Latvijas tiesību aktos neprecīzi transponēts Direktīvas 5.panta 3.punkta b)apakšpunkts. Lai pilnībā transponētu minētās normas prasības, Latvija izdarīs attiecīgus grozījumus noteikumos Nr.470 līdz 2012.gada 30.novembrim.

2.7. Direktīvas 5.panta 3.punkta otrā daļa

Latvija nepiekrīt Eiropas Komisijas iebildumam, ka nav transponēta 5.panta 3.punkta otrā daļa.

Direktīvas 5.panta 3.punkta otrā daļas prasības ir transponētas noteikumu Nr.470 37.punktā. Noteikumu Nr.470 37.punktā minētā informācija, kas jāiekļauj ieguves atkritumu apsaimniekošanas plānā, ir pietiekama, lai Valsts vides dienests varētu novērtēt apsaimniekotāja spējas sasniegt noteikumu Nr.470 36.punktā izvirzītos plāna mērķus. Atbilstoši noteikumu Nr.470 41.punktam Valsts vides dienests izvērtē iesniegto ieguves atkritumu apsaimniekošanas plāna atbilstību noteikumu Nr.470 36. un 37.punkta prasībām un, ja nepieciešams, pieprasa nepieciešamo papildus informāciju. Tādējādi Latvija uzskata, ka ir pienācīgi transponējusi Direktīvas 5.panta 3.punkta otro daļu.

2.8. Direktīvas 6.panta 3.punkta pirmā daļa

Latvija nepiekrīt Eiropas Komisijas iebildumam, ka nav pietiekami skaidri transponēta Direktīvas 6.panta 3.punkta pirmā daļa.

Noteikumu Nr.470 65.punktā lietotais termins „civilās aizsardzības plāns” aptver Direktīvā lietotos jēdzienus „smagu nelaimes gadījumu novēršanas politika”, „drošības sistēma” un „iekšējais plāns ārkārtēju situāciju novēršanai”, jo civilās aizsardzības plāns ir politikas plānošanas dokuments. Vienlaikus jāņem vērā, ka Ministru kabineta 2007.gada 28.jūnija noteikumi Nr.423 „Pašvaldības, komersanta un iestādes civilās aizsardzības plāna struktūra, tā izstrādāšanas un apstiprināšanas kārtība” (turpmāk – noteikumi Nr.423) cita starpā nosaka pašvaldību civilās aizsardzības plāna izstrādi. Minētajā plānā tiek ņemti vērā riski un plānoti pasākumi avārijas situāciju novēršanai rūpniecisko atkritumu objektā, kā arī tā ietekme uz apkārtējiem objektiem un iedzīvotājiem.

Tādējādi Latvija uzskata, ka ir pienācīgi transponējusi Direktīvas 6.panta 3.punkta pirmo daļu.

2.9. Direktīvas 6.panta 3.punkta trešā daļa

Latvija nepiekrīt Eiropas Komisijas iebildumam, ka nav pietiekami skaidri transponēta 6.panta 3.punkta trešā daļa.

Atbilstoši noteikumu Nr.423 11.punktam pašvaldības civilās aizsardzības plānu izstrādā Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta teritoriālā struktūrvienība sadarbībā ar attiecīgo pašvaldību. Civilās aizsardzības likuma 7.panta otrās daļas 1.apakšpunkts nosaka, ka Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienestam ir tiesības pieprasīt un bez maksas saņemt no valsts iestādēm, pašvaldībām un privātpersonām informāciju, kas nepieciešama civilās aizsardzības uzdevumu veikšanai. Līdz ar to Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienests visu nepieciešamo informāciju var saņemt, to pieprasot attiecīgām iestādēm vai privātpersonām atbilstoši Civilās aizsardzības likuma prasībām. Minētais likums nenosaka īpašu informācijas sniegšanas un saņemšanas formu vai veidu. Parasti attiecīgās informācijas aprīte notiek rakstveidā, informācijas pieprasījumu un atbildi uz to sagatavojot, nosūtot un saņemot saskaņā ar lietvedības un dokumentu noformēšanas prasībām. Piemērojamās prasības noteiktas, piemēram, Dokumentu juridiskā spēka likumā, Elektronisko dokumentu likumā, Pasta likumā. Turklāt informāciju var pieprasīt un saņemt arī mutvārdos vai citādi, nepiemērojot rakstveida formas prasības, ja tas ir adekvāti. Šāda pieeja nodrošina, ka kompetentās iestādes saņem Civilās aizsardzības likuma 13.panta trešajā daļā minēto informāciju vispiemērotākajā veidā, lai nodrošinātu šajā tiesību normā noteikto prasību pienācīgu izpildi. Tādējādi Latvija uzskata, ka ir pienācīgi transponējusi Direktīvas 6.panta 3.punkta trešo daļu.

2.10. Direktīvas 6.panta 4.punkta pirmā daļa

Latvija atzīst, ka Latvijas tiesību aktos neprecīzi transponēta Direktīvas 6.panta 4.punkta pirmā daļa. Lai pilnībā transponētu minētās normas prasības, Latvija izdarīs attiecīgus grozījumus noteikumos Nr.470 līdz 2012.gada 30.novembrim.

2.11. Direktīvas 6.panta 5.punkta pirmā un otrā daļa

Latvija atzīst, ka Latvijas tiesību aktos neprecīzi transponēta Direktīvas 6.panta 5.punkta pirmā un otrā daļa. Lai pilnībā transponētu minētās normas prasības, Latvija izdarīs attiecīgus grozījumus noteikumos Nr.423 līdz 2012.gada 30.novembrim.

2.12. Direktīvas 7.panta 1.punkta pirmā daļa

Latvija daļēji piekrīt Eiropas Komisijas iebildumam attiecībā uz Direktīvas 7.panta 1.punkta pirmās daļas nepilnīgu transponēšanu Latvijas tiesību aktos.

Direktīvas 7.panta 2.punkta prasības attiecas uz iesniegumu atļaujas saņemšanai. Direktīvas 7.panta 2.punkta prasības ir transponētas ar noteikumu Nr.470 44.punktu un 3.pielikumu. Ja atļaujas pieteikumā nav norādīta

~~IEROBEŽOTAS PIEEJAMĪBAS INFORMĀCIJA~~

nepieciešamā informācija, Valsts vides dienests atļauju neizsniedz, kā tas ir noteikts noteikumu Nr.470 47.punktā. Saskaņā ar minēto punktu atļauja ir dokuments, kas apliecina, ka ir izpildītas visas noteikumos noteiktās prasības un iesniegti visi nepieciešamie dokumenti.

Lai pilnībā transponētu Direktīvas 7.panta 1.punkta pirmās daļas prasības attiecībā uz nepieciešamību norādīt ieguves atkritumu apsaimniekošanas objekta kategoriju, Latvijas izdarīs attiecīgus grozījumus noteikumos Nr.470 līdz 2012.gada 30.novembrim.

2.13. Direktīvas 8.panta 1.punkta f)apakšpunkts

Latvija nepiekrīt Eiropas Komisijas iebildumam attiecībā uz Direktīvas 8.panta 1.punkta f)apakšpunkta nepilnīgu transponēšanu Latvijas tiesību aktos.

Saskaņā ar noteikumu Nr.470 55.punktu 58.punktā minētā informācija ir pieejama gan publiski, gan individuāli. Proti, informācija ir pieejama ne tikai internetā, bet arī apsaimniekotāja birojā vai vietējā pašvaldībā, kā arī informācija tiek individuāli nosūtīta nekustamā īpašuma īpašniekiem un tiek publicēta vietējā laikrakstā. Apsaimniekotājs publicējot noteikumu Nr.470 58.punktā minēto informāciju, piemēram, vietējā laikrakstā norāda Valsts vides dienesta (kompetentās iestādes) adresi un noteikumu Nr.470 59.punktā ir pateikts, ka apsaimniekotājam arī jānorāda datums, līdz kuram sabiedrība var iesniegt savus priekšlikumus Valsts vides dienestā. Tādējādi Latvija uzskata, ka ir pienācīgi transponējusi Direktīvas 8.panta 1.punkta f) apakšpunktu.

2.14. Direktīvas 8.panta 3.punkts

Latvija atzīst, ka Latvijas tiesību aktos neprecīzi transponēts Direktīvas 8.panta 3.punkts. Lai pilnībā transponētu minētās normas prasības, Latvija izdarīs attiecīgus grozījumus noteikumos Nr.470 līdz 2012.gada 30.novembrim.

2.15. Direktīvas 8.panta 4. un 5.punkts

Latvija atzīst, ka Latvijas tiesību aktos neprecīzi transponēts Direktīvas 8.panta 4. un 5.punkts. Lai pilnībā transponētu minētās normas prasības, Latvija izdarīs attiecīgus grozījumus noteikumos Nr.470 līdz 2012.gada 30.novembrim.

2.16. Direktīvas 12.panta 6.punkts

Latvija atzīst, ka Latvijas tiesību aktos neprecīzi transponēts Direktīvas 12.panta 6.punkts. Lai pilnībā transponētu minētās normas prasības, Latvija izdarīs attiecīgus grozījumus noteikumos Nr.470 līdz 2012.gada 30.novembrim.

2.17. Direktīvas 13.panta 1.punkta a)apakšpunkts

Latvija atzīst, ka Latvijas tiesību aktos neprecīzi transponēts Direktīvas 13.panta 1.punkta a)apakšpunkts. Lai pilnībā transponētu minētās normas prasības, Latvija izdarīs attiecīgus grozījumus noteikumos Nr.470 līdz 2012.gada 30.novembrim.

2.18. Direktīvas 16.panta 1.punkta pirmā daļa

Latvija atzīst, ka Latvijas tiesību aktos neprecīzi transponēts Direktīvas 16.panta 1.punkta pirmā daļa. Lai pilnībā transponētu minētās normas prasības,

Latvija izdarīs attiecīgus grozījumus noteikumos Nr.470 līdz 2012.gada 30.novembrim.

2.19. Direktīvas 17.panta 1.punkts

Latvija nepiekrīt Eiropas Komisijas iebildumam, ka Latvijas tiesību aktos nav pilnībā transponēts Direktīvas 17.panta 1.punkts.

Noteikumu Nr.470 72.punktā noteikts, ka Valsts vides dienests pārliecinās (tai skaitā, arī veic pārbaudes objektā, to apmeklējot klātienē), ka apsaimniekotājs, ierīkojot jaunu ieguves atkritumu apsaimniekošanas objektu (tātad pirms apglabāšanas darbību sākuma) ievēro visus 72.punktā minētos nosacījumus. Saskaņā ar likuma „Par likumu un citu Saeimas, Valsts prezidenta un Ministru kabineta pieņemto aktu izsludināšanas, publicēšanas, spēkā stāšanās kārtību un spēkā esamību” 7.pantu Ministru kabineta noteikumi ir saistoši visā Latvijas teritorijā, un neviens nevar aizbaidināties ar to nezināšanu. Tādējādi Latvija uzskata, ka ir pienācīgi transponējusi Direktīvas 17.panta 1.punktu.

2.20. Direktīvas I pielikuma 1.punkta 2.apakšpunkts

Latvija nepiekrīt Eiropas Komisijas iebildumam, ka Latvijas tiesību aktos nav pilnībā transponēts Direktīvas I pielikuma 1.punkta 2.apakšpunkts.

Civilās aizsardzības plāns ir plānošanas dokuments, kas aptver Direktīvā lietotos jēdzienus „smagu nelaimes gadījumu novēršanas politika” un „drošības sistēma”. Ievērojot minēto, Civilās aizsardzības likums uzliek pienākumu apsaimniekotājam izstrādāt civilās aizsardzības plānu, cita starpā ietverot plānā smagu nelaimes gadījumu novēršanas politiku. Atbilstoši noteikumu Nr.423 5.11., 5.12., 5.13.apakšpunktam apsaimniekotāja izstrādātajā civilās aizsardzības plānā ir ietverta civilās aizsardzības organizācija objektā, ietvertas procedūras, kas jāievēro notiekot nelaimes gadījumam, noteikti resursi negadījumu pārvaldīšanai, kā arī noteiktas procedūras, kā tiek organizēta negadījumu pārvaldīšana. Atbilstoši noteikumu Nr.423 5.15.apakšpunktam apsaimniekotājam ir arī jāplāno un jāveic resursu iesaistīšanas gatavības pārbaudes. Tādējādi Latvija uzskata, ka ir pienācīgi transponējusi Direktīvas I pielikuma 1.punkta 2.apakšpunktu.

2.21. Direktīvas I pielikuma 1.punkta 3.apakšpunkta b)punkts

Latvija nepiekrīt Eiropas Komisijas iebildumam attiecībā uz Direktīvas I pielikuma 1.punkta 3.apakšpunkta b)punkta nepilnīgu transponēšanu Latvijas tiesību aktos.

Direktīvas I pielikuma 1.punkta 3.apakšpunkta b)punkta prasības ir ietvertas noteikumu Nr.423 5.6., 5.8. un 5.9.apakšpunktā, kur noteiktas prasības, kas jāietver civilās aizsardzības plānā, proti, apsaimniekotājam jānorāda iespējamie avāriju attīstības varianti un avāriju ietekme uz cilvēkiem un apkārtējo vidi, kā arī avāriju izcelšanās samazināšanas pasākumi objektā. Savukārt noteikumu Nr.470 48.3. un 48.4.apakšpunktā noteikts, ka atļaujas pielikumā tiek norādītas prasības un pasākumi, kas jāievēro, lai novērstu negadījumu risku, bet avāriju gadījumā, lai samazinātu tās sekas, kā arī prasības ieguves atkritumu

apsaimniekošanas kontroles pasākumiem un vides stāvokļa monitoringam. Tādējādi Latvija uzskata, ka ir pienācīgi transponējusi Direktīvas I pielikuma 3.apakšpunkta b)punktu.

2.22. Direktīvas I pielikuma 1.punkta 3.apakšpunkta c)punkts

Latvija nepiekrīt Eiropas Komisijas iebildumam, ka Direktīvas I pielikuma 1.punkta 3.apakšpunkta c)punktā minētās prasības Latvijas tiesību aktos ir noteiktas pārāk vispārīgas.

Direktīvas I pielikuma 1.punkta 3.apakšpunkta c)punkta prasības ir ietvertas noteikumu Nr.423 5.10.apakšpunktā, kur noteikts, ka apsaimniekotājam jānodrošina objekta darbības nodrošināšana apdraudējuma gadījumos. Direktīvas prasības ir ietvertas arī noteikumu Nr.470 72.2. un 72.3.apakšpunktā, kur noteikts, ka apsaimniekotājam jānodrošina ieguves atkritumu apsaimniekošanas objekta pārvaldība un uzturēšana atbilstoši tā stabilitātei un jānodrošina, ka atbildīgā persona regulāri pārbauda un pārbauda objektu. Tādējādi Latvija uzskata, ka ir pienācīgi transponējusi Direktīvas I pielikuma 3.apakšpunkta c)punktu.

2.23. Direktīvas I pielikuma 1.punkta 3.apakšpunkta e) un g)punkts

Latvija nepiekrīt Eiropas Komisijas iebildumam, ka Latvijas tiesību aktos nav pietiekami skaidri transponētas Direktīvas I pielikuma 3.punkta e) un g) punkta prasības.

Latvija uzskata, ka Direktīvas I pielikuma 3.apakšpunkta e) un g)punkta procedūras jau ir ietvertas civilās aizsardzības plānā atbilstoši noteikumu Nr.423 5.14. un 5.15.apakšpunktam un tās ir pietiekamas. Kā arī noteikumu Nr.423 15.punkts nosaka, ka komersanta objekta vai iestādes civilās aizsardzības plānu saskaņo ar Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta teritoriālo struktūrvienību, kas realizē valsts politiku ugunsdrošības, ugunsdzēsības, glābšanas darbu un civilās aizsardzības jomā, kā arī uzrauga normatīvajos aktos noteikto ugunsdrošības un civilās aizsardzības prasību ievērošanu. Minēto noteikumu 21.punkts nosaka, ka civilās aizsardzības plānu precizē katru gadu, ņemot vērā pašvaldībā, iestādē vai komersanta objektā notikušās pārmaiņas, grozījumus normatīvajos aktos un citus faktorus, kas var ietekmēt plānā iekļauto pasākumu izpildi. Tādējādi Latvija uzskata, ka ir pienācīgi transponējusi Direktīvas I pielikuma 3.apakšpunkta e) un g)punktu.

2.24. Direktīvas I pielikuma 1.punkta 3.apakšpunkta f) punkts

Latvija nepiekrīt Eiropas Komisijas iebildumam, ka Latvijas tiesību aktos nav transponētas Direktīvas I pielikuma 1.punkta 3.apakšpunkta f)punkta prasības.

Direktīvas I pielikuma 1.punkta 3.apakšpunkta f)punkta prasības ir ietvertas noteikumu Nr.423 21.punktā, kas nosaka, ka civilās aizsardzības plānu precizē katru gadu, ņemot vērā pašvaldībā, iestādē vai komersanta objektā notikušās pārmaiņas, grozījumus normatīvajos aktos un citus faktorus, kas var ietekmēt plānā iekļauto pasākumu izpildi. Tādējādi Latvija uzskata, ka ir pienācīgi transponējusi Direktīvas I pielikuma 3.apakšpunkta f)punktu.

2.25. Direktīvas I pielikuma 1.punkta 3.apakšpunkta d)punkts

Latvija nepiekrīt Eiropas Komisijas iebildumam, ka Latvijas tiesību aktos nav transponēts Direktīvas I pielikuma 1.punkta 3.apakšpunkta d)punkta prasības.

Latvija uzskata, ka Direktīvas I pielikuma 1.punkta 3.apakšpunkta d)punktā minētās prasības ir ietvertas noteikumu Nr.470 72.punktā, kurā noteikts, kas apsaimniekotājam jāņem vērā vai jānodrošina ierīkojot jaunu ieguves atkritumu apsaimniekošanas objektu vai pārveidojot esošo objektu. Tādējādi Latvija uzskata, ka ir transponējusi Direktīvas I pielikuma 3.apakšpunkta d)punktu.

2.26. Direktīvas I pielikuma 2.punkta 10.apakšpunkts

Latvija atzīst, ka Latvijas tiesību aktos neprecīzi transponēts Direktīvas I pielikuma 2.punkta 10.apakšpunkta prasības. Lai pilnībā transponētu minētās normas prasības, Latvija izdarīs attiecīgus grozījumus noteikumos Nr.470 līdz 2012.gada 30.novembrim.

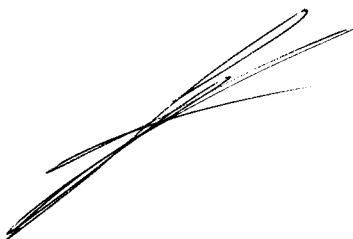
2.27. Direktīvas II pielikuma 3.punkts

Latvija atzīst, ka Latvijas tiesību aktos neprecīzi transponēts Direktīvas II pielikuma 3.punkts. Latvija izdarīs attiecīgus grozījumus noteikumos Nr.470 līdz 2012.gada 30.novembrim.

3. Latvija nekavējoties paziņos Eiropas Komisijai par konstatēto pārkāpumu novēršanu, izmantojot Valsts izpildes pasākumu paziņošanas sistēmu, tiklīdz būs pieņemti un stājušies spēkā grozījumi normatīvajos aktos, kas pilnībā novērsīs Eiropas Komisijas identificētos trūkumus Direktīvas transponēšanā.

4. Ņemot vērā minēto, Eiropas Komisijas identificētie trūkumi varētu tikt pilnībā novērsti līdz 2012.gada 30.novembrim.

Vides aizsardzības un
reģionālās attīstības ministrs



E.Sprūdžs

