

**Eiropas Komisijas
Ģenerālsēkretariātam
(SG-R2)
1049 Brisele
Beļģija**

*Uz Eiropas Komisijas 2012.gada 31.maija
papildu formālo paziņojumu
pārskatuma procedūras lietā Nr.2008/4394*

1. Latvijas Republika (turpmāk – Latvija) ir saņēmusi Eiropas Komisijas (turpmāk – Komisija) 2012.gada 31.maija papildu formālo paziņojumu pārskatuma procedūras lietā Nr.2008/4394, kurā norādīts:

1.1. nosakot administratīvo maksājumu par elektromagnētiskās saderības nodrošināšanu (turpmāk - EMS maksājumi) izcenojumus saskaņā ar spēkā esošo 2010.gada 12.jūlijā apstiprināto Valsts akciju sabiedrības „Elektronisko sakaru direkcija” elektromagnētiskās saderības nodrošināšana maksas pakalpojumu izcenojuma metodiku¹ (turpmāk – metodika),

- neņemot vērā tīklu lietošanas intensitāti un

- balstoties vienīgi uz operatoru izmantotā spektra apjomu, neņemot vērā ekonomiskos ieguvumus no radiofrekvenču spektra regulatora darbības,

1.2. kā arī nosakot īpašu režīmu vienai konkrētai daudzpunktu bezvadu piekļuves tehnoloģijai (*Tadiran MGW*),

Latvija nav izpildījusi savas saistības, kas ir paredzētas Eiropas Parlamenta un Padomes 2002.gada 7.marta Direktīvas 2002/20/EK par elektronisko komunikāciju tīklu un pakalpojumu atļaušanu (turpmāk - Atļauju izsniegšanas direktīva) 12.panta 1.punktā, uzlikt administratīvus maksājumus individuāliem uzņēmumiem objektīvā, caurskatāmā un samērīgā veidā.

¹ Metodikas jaunākā redakcija apstiprināta 2012.gada 25.janvārī ar nosaukumu „Valsts akciju sabiedrības „Elektroniskie sakari” elektromagnētiskās saderības nodrošināšana maksas pakalpojumu izcenojuma metodika”, http://www.esd.lv/html/metodika_25_01_2012.pdf (aplūkots 2012.gada 13.jūlijā). Metodika koriģēta, novēršot Komisijas konstatētos trūkumus kapitāla atdeves noteikšanā un piemērošanā.

2. Latvija, atbildot uz Komisijas 2012.gada 31.maija papildu formālo paziņojumu pārkāpuma procedūras lietā Nr.2008/4394, daļēji atzīst pārkāpumu un sniedz šādu informāciju:

2.1. EMS maksājumu izcenojumu noteikšana

2.1.1. Latvija papildus šobrīd spēkā esošajiem EMS maksājumu izcenojumiem (noteikti saskaņā ar Ministru kabineta 2010.gada 28.decembra noteikumiem Nr.1236 „Noteikumi par valsts akciju sabiedrības „Elektronisko sakaru direkcija” publisko maksas pakalpojumu cenrādi un samaksas kārtību”, turpmāk – cenrādis) apņemas ieviest koriģējošu koeficientu tīkliem ar augstu tīklu lietošanas intensitāti, izdarot attiecīgus grozījumus cenrādī. Šis koeficients koriģēs EMS maksājumu proporcionāli jau lietoto centrālo staciju skaitam un minimālajam centrālo staciju skaitam, kāds nepieciešams, lai nosegtu attiecīgās sakaru zonas teritoriju. Tādējādi papildus cenrādī jau esošajam sakaru zonu kritērijam, papildus koeficients ļaus noteikt tīklu pakāpeniskās intensitātes palielināšanai atbilstošu EMS maksājumu. Pārsniedzot katrā sakaru zonā noteikto teritorijas pārklāšanai nepieciešamo minimālo centrālo staciju skaitu, tātad sasniedzot pilnu teritorijas pārklājumu, maksājums par elektromagnētiskās saderības (turpmāk – EMS) pakalpojuma nodrošināšanu šajā sakaru zonā tiks noteikts pilnā apmērā atbilstoši cenrādī noteiktajam. No veiktajiem sākotnējiem aprēķiniem secināms, ka šāda papildus koriģējoša koeficienta ieviešana ietekmēs maksājumus par EMS nākotnē paredzētajiem publisko mobilo sakaru tīkliem, piemēram, 800 MHz un 2,6 GHz diapazonos, kā arī daļai jau esošo sakaru tīklu.

2.1.2. Vienlaikus Latvija uzsver, ka metodika un uz tās pamata balstītais cenrādis jau šobrīd ievēro ne tikai operatora izmantotā spektra apjomu, bet arī tīklu lietošanas intensitāti, ņemot vērā sekojošo:

2.1.2.1. saskaņā ar metodikā noteikto (5.2.punkts), attiecībā uz procesveida pakalpojumiem tajā piemērota izmaksu izvietojšanas metode (modelis). Izmaksu izvietojšanā izmantots pakalpojumu kopas princips un izmaksu samērojamības princips. Pakalpojumu kopa ir vienveidīgu pakalpojumu kopums, kurus atšķir pakalpojuma tehniskais raksturojums. Pakalpojumu kopu princips tarifu noteikšanā ir starptautiski atzīts un tehniski pamatots. Tas palīdz atrisināt problēmu, ka spektrvadības organizācijas izmaksas nav iespējams precīzi attiecināt uz katru procesveida pakalpojumu. Pakalpojumu kopā ietilpst galvenie pakalpojumi (pamatpakalpojumi) un saistītie pakalpojumi. Galveno pakalpojumu tarifus aprēķina uz izmaksu pamata, bet saistīto pakalpojumu tarifus atvasina no galvenajiem ar koeficientiem. Pakalpojumu izmaksu samērojamība nozīmē, ka tarifu kopumam ir adekvāti jāuztver atšķirības izmaksās, ko pakalpojumu sniegšana rada organizācijai. Izmaksu atšķirības novērtētas pēc darba un materiālu patēriņa, ko rada šī pakalpojuma sniegšana. Izmaksu samērojamības principu īsteno, izmantojot diferenciācijas koeficientus, kas noteikti aprēķinu ceļā vai pēc faktiskajām izmaksām iepriekšējos periodos;

2.1.2.2. metodikā lietoto koeficientu k_7 un k_9 novērtēšanā ir ņemta vērā faktiskā lietošanas intensitāte, ietverot gan staciju skaita, gan EMS nodrošināšanas teritorijas apsvērumus un ar to saistīto EMS pakalpojumu sniegšanas izmaksas. Mobilitātes koeficienta k_7 , kurš izsaka izmaksu atšķirību starp fiksētajiem un mobilajiem sakaru tīkliem, vērtība pamatota ar atšķirībām tīklu izmantošanas intensitātē un citām atšķirībām, piemēram, fiksēto un mobilo sakaru tīklu traucējumu skaitu vairāku gadu garumā, traucējumu novēršanai veicamo darba apjomu, patērēto speciālistu darba laiku, kā arī monitoringam un uzraudzībai veicamo darba apjomu, materiālu un transporta izmaksām, u.tml. Arī koeficienta k_9 , kurš izsaka izmaksu atšķirību starp privātajiem un publiskajiem sakaru tīkliem, vērtība pamatota ar dažādību privāto un publisko sakaru tīklu lietošanas intensitātē, un citiem faktoriem, piemēram, atšķirībām tīkla pārklājumā, traucējumu pieteikumu rādītājiem u.tml.;

2.1.2.3. mobilo sakaru operatori frekvenču diapazonus līdz 960 MHz to fizikālo īpašību dēļ izmanto līdzvērtīgiem mērķiem- publiskā mobilo radiosakaru tīkla pamata infrastruktūras veidošanai un pamata radiopārklājuma nodrošināšanai visā valsts teritorijā (gan pilsētā, gan lauku apvidos). Traucējumu rašanās varbūtība ir atkarīga arī no konkrētās joslas izvietojuma frekvenču skalā, t.i., joslas un blakusjoslu sadalījuma radiosakaru dienestiem un iedalījuma radiosakaru sistēmām Latvijā (vairāku gadu garumā ir vērojams līdzīgs pieteikumu skaits vienam CDMA 450 MHz joslā un trim GSM 900 MHz joslā strādājošajiem operatoriem, neskatoties uz lietotās frekvenču joslas platuma būtisko atšķirību aizņemtajai joslai un atrašanos dažādos frekvenču diapazonos). Tādejādi nav uzskatāms, ka tikai mazāks bāzes staciju skaits diapazonā līdz 960 MHz pats par sevi rada mazākas radiofrekvenču spektra regulatora (valsts akciju sabiedrība „Elektroniskie sakari”) izmaksas. Cenrādī noteiktais proporcionālais frekvenču spektra apjoms objektīvi atspoguļo radiofrekvenču spektra regulatora izmaksu sadalījumu;

2.1.2.4. pamatojoties uz iepriekš minēto, metodikā ir ņemta vērā arī tīklu lietošanas intensitāte, un saskaņā ar metodiku aprēķinātie un cenrādī noteiktie EMS maksājumi nav balstīti tikai uz operatora izmantotā spektra apjomu.

2.1.3. Atbildot uz Komisijas bažām par tīklu lietošanas intensitāti tīkla darbības uzsākšanas sākotnējos posmos, vēlamies paskaidrot, ka metodikā noteiktais teritoriālās diferenciacijas koeficients k_6 sadala Latviju piecās atsevišķās sakaru zonās, nosakot, ka uzņēmumam EMS maksājums tiek piemērots tikai par to reģionu, kurā ir uzsākta radiofrekvenču lietošana. Maksājuma pieauguma pakāpeniskuma veicināšanai tīkliem ar sevišķi augstu tīklu lietošanas intensitāti (kādi ir platjoslas mobilo sakaru tīkli) Latvija plāno izdarīt 2.1.1.punktā norādītos grozījumus cenrādī.

2.2. Īpaša režīma piemērošana daudzpunktu bezvadu piekļuves tehnoloģijai (*Tadiran MGW*)

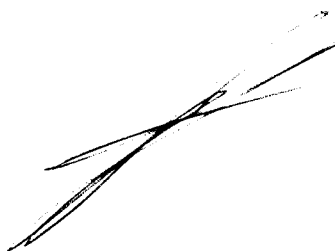
2.2.1. Cenrāža pielikuma 2.17.apakšpunktā norādīts īpašs režīms vienai konkrētai sistēmai - *Tadiran MGW*. Konkrētā sistēma cenrādī tika izdalīta, ņemot vērā, ka atšķirībā no joslām, kuras izmanto mobilajiem sakariem, piemēram, 450 MHz, 900 MHz, u.tml., *Tadiran MGW* ir daudzpunktu fiksētās bezvadu piekļuves sistēma, kura koplieto frekvenču joslu ar citu lietotāju fiksēto radiosakaru punkts-punkts radiolīnijām. Līdz ar to arī EMS pakalpojuma nodrošināšanas izcenojums tai ir samērojams ar šajā joslā strādājošo fiksēto radiolīniju attiecīgo maksājumu. Papildus vēršam uzmanību, ka *Tadiran MGW* ir sistēma, kas ieviesta jau 1998.gadā un tās attīstība netiek turpināta.

2.2.2. Lai novērstu bažas, ka vienas konkrētas sistēmas izcelšana cenrādī var būt pretrunā Atļauju izsniegšanas direktīvas 12.panta 1.punkta b) apakšpunkta prasībām, Latvija apņemas veikt grozījumus cenrāža pielikuma 2.17.apakšpunktā, nosakot, ka $1427,5 \leq f \leq 1506,5$ MHz frekvenču josla ir paredzēta daudzpunktu fiksētās bezvadu piekļuves sistēmām ar mērvienību „katri 100 kHz”.

3. Tiklīdz būs stājušies spēkā grozījumi normatīvajos aktos, kas pilnībā novērsīs Komisijas konstatētos trūkumus Atļauju izsniegšanas direktīvas piemērošanā, Latvija nekavējoties paziņos par to Komisijai, izmantojot Valsts izpildes pasākumu paziņošanas sistēmu.

4. Ņemot vērā minēto, Komisijas identificētie trūkumi Atļauju izsniegšanas direktīvas piemērošanā varētu tikt pilnībā novērsti līdz 2012.gada 30.novembrim.

Vides aizsardzības un
reģionālās attīstības ministrs



E.Sprūdžs